



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ
Рыбинского муниципального района**

от 21.06.2016 г.

№ 593

О внесении изменений в постановление администрации Рыбинского муниципального района от 11.07.2014 № 1202

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 26.07.2013 № 1557 «Об утверждении перечня муниципальных программ Рыбинского муниципального района», постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 25.04.2014 № 703 "Об утверждении Положения о программно-целевом планировании и контроле в органах местного самоуправления и структурных подразделениях администрации Рыбинского муниципального района», Уставом Рыбинского муниципального района, администрация Рыбинского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести изменения в постановление администрации Рыбинского муниципального района от 11.07.2014 № 1202 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском муниципальном районе» согласно приложению.
2. Управлению экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района (Кустикова О.И.) обеспечить финансирование расходов на реализацию мероприятий программы.
3. Постановление вступает в силу с момента подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации – начальника управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района О.И. Кустикову.

Глава администрации Рыбинского
муниципального района

Т.А.Смирнова

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

«Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в
Рыбинском муниципальном районе»

на 2014 – 2018 годы

ПАСПОРТ муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Управление экономики и финансов администрации Рыбинского МР, Евса Лидия Геннадьевна, тел. (4855) 21-50-41
Куратор муниципальной программы	Заместитель главы администрации - начальник управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района Кустикова Ольга Игоревна, тел.(4855) 21-33-52
Сроки реализации муниципальной программы	2014-2018 годы
Цель(и) муниципальной программы	Обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами как базового элемента для достижения ключевых стратегических целей социально-экономического развития Рыбинского МР в условиях ограниченности финансовых ресурсов
Объем финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации, тыс. рублей	всего по муниципальной программе: 175 611,6 тыс. рублей, в том числе: 2014 год – 33 912,2 тыс. рублей, 2015 год – 58 081,0 тыс. рублей, 2016 год – 48 932,4 тыс. рублей, 2017 год – 17 819,0 тыс. рублей, 2018 год - 16 867,0 тыс. рублей.
Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:	
Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском муниципальном районе	Управление экономики и финансов администрации Рыбинского МР, Евса Лидия Геннадьевна, тел. (4855) 21-50-41
Электронный адрес размещения программы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.admrnr.ru/dynamic_page.aspx?id=9029

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития любой территории, региона и муниципального образования.

На фоне бюджетной реформы в стране и постоянного совершенствования бюджетного законодательства в Рыбинском МР в 2010 – 2013 годах при поддержке Департамента финансов Ярославской области проводились изменения системы управления финансами.

Серьезные преобразования в бюджетной сфере Рыбинского МР осуществлялись системно и целенаправленно в рамках реализации муниципальной целевой программы «Реформирование муниципальных финансов Рыбинского МР на 2010-2011 годы», утвержденной Постановлением администрации Рыбинского МР от 06.11.2009 № 3006, и муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Рыбинского муниципального района» на 2011 – 2013 годы, утвержденной Постановлением администрации Рыбинского МР от 31.08.2011 № 1756

Итогами реализации указанных программ стали значительные преобразования в сфере муниципальных финансов, формирование основы для повышения эффективности бюджетных расходов, принятие новой нормативно-правовой базы, внедрение в практику новых механизмов и инструментов управления финансами. Наиболее значимые результаты работы:

- переход к среднесрочному бюджетному планированию на основе разделения действующих и принимаемых расходных обязательств;

- реформа сети бюджетных учреждений в соответствии с требованиями Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- развитие программно-целевых методов управления с переходом на программный формат и программную классификацию бюджета в увязке со стратегией социально-экономического развития района и целевыми программами;

- автоматизация процесса планирования бюджета, в том числе в программном формате;

- улучшение кадрового обеспечения бюджетного процесса в результате мероприятий по обучению и повышению квалификации руководителей и специалистов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Объективную оценку результатов преобразований ежегодно проводит Департамент финансов Ярославской области. Оценка проводится по индикаторам, характеризующим:

- качество планирования бюджета;

- качество исполнения бюджета;

- качество управления долговыми обязательствами;

- качество управления муниципальной собственностью и оказания муниципальных услуг;

- степень прозрачности бюджетного процесса.

Но все-таки в настоящее время существует ряд проблемных факторов, которые препятствуют повышению оценки качества управления финансами в Рыбинском МР, решение которых во многом зависит от финансового органа и его координирующей и организующей роли в бюджетном процессе. Это в частности:

- незавершенность процессов перехода на «программный» бюджет, сложность механизмов увязки стратегического, программно-целевого и бюджетного планирования;

- недостаточная проработанность механизмов оценки эффективности бюджетных расходов и реализации муниципальных программ Рыбинского МР;

- необходимость организации обучения и повышения квалификации персонала, занятого в бюджетном процессе, в условиях часто меняющегося законодательства;

- необходимость постоянной модернизации и совершенствования автоматизированных систем и программного обеспечения бюджетного процесса в условиях совершенствования правовой и методологической основы бюджетного процесса;

- необходимость повышения эффективности системы муниципальных закупок и управления муниципальным имуществом.

На решение этих проблем и направлена настоящая Муниципальная программа.

2. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

2.1. Приоритеты политики в сфере реализации Муниципальной программы.

2.1.1. Приоритеты политики в сфере реализации Муниципальной программы сформулированы в соответствующих государственных программах и документах федерального и регионального уровня:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 28 июня 2012 года «О бюджетной политике в 2013 – 2015 годах» и Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»;

- государственной программе Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации»;

- государственной программе Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации

Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»;

- Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р.

2.1.2. В числе основных приоритетов политики в сфере управления финансами:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета;
- совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов, межбюджетных отношений;
- развитие бюджетного законодательства, совершенствование нормативно-правового и методологического обеспечения бюджетного процесса;
- модернизация бюджетного процесса в увязке с программно-целевым и стратегическим управлением;
- повышение эффективности бюджетных расходов, эффективности управления муниципальной собственностью;
- повышение эффективности системы муниципальных закупок и реализация положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- повышение качества финансового менеджмента всех участников бюджетного процесса;
- повышение прозрачности и открытости общественных финансов для органов власти, общественности, экспертов и населения.

2.2. Специфика Муниципальной программы.

Специфика данной Муниципальной программы в том, что она направлена не на развитие конкретной отрасли социальной сферы или экономики, а ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов финансового и организационного обеспечения исполнения расходных обязательств, включая информационно-техническое и нормативно-методическое обеспечение деятельности участников бюджетного процесса.

Мероприятия Муниципальной программы направлены на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств Рыбинского МР на базе современных принципов эффективного управления муниципальными финансами. В условиях острого дефицита финансовых ресурсов только реализация комплекса мер по повышению качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов создаст необходимую базу для достижения стратегических целей социально-экономического развития.

2.3. Ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы.

2.3.1. Базовым условием достижения цели Муниципальной программы является обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета за счет:

- соблюдения ограничений в части размера дефицита бюджета;
- сохранения обоснованного уровня долговой нагрузки на бюджет и минимизации расходов на обслуживание долга;

- обеспечения исполнения приоритетных расходных обязательств, в том числе по реализации решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- реализации полномочий по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений района.

2.3.2. Конечным результатом реализации Муниципальной программы станет обеспечение надлежащего качества управления финансами в Рыбинском МР, в том числе за счет реализации следующих задач:

- полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс;

- создание действенных механизмов оценки эффективности бюджетных расходов в рамках муниципальных программ Рыбинского МР;

- создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, эффективности деятельности муниципальных учреждений;

- совершенствование нормативно-правового и методологического обеспечения бюджетного процесса;

- повышение квалификации персонала, занятого в бюджетном процессе;

- повышение качества финансового менеджмента участников бюджетного процесса;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом;

- автоматизация процесса осуществления государственных закупок в условиях реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса для органов власти, общественности, экспертов и населения.

3. Цель(и) и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя										
		базовое 2013 год	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
			плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств	плановое	с учетом дополнительных средств
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
Муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР»												
Обеспечение надлежащего качества управления муниципальными финансами	да/нет	да	да		да		да		да		да	
Соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации при формировании и исполнении бюджета (отсутствие нарушений Бюджетного кодекса Российской Федерации)	да/нет	да	да		да		да		да		да	
Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР												
Обеспечение бесперебойной работы автоматизированных систем в бюджетном процессе	да/нет	да	да		да		да		да		да	

Полнота нормативно-правового и методического обеспечения бюджетного процесса	да	да	да		да		да		да		да	
Доходы бюджетов муниципальных образований в расчёте на душу населения до/ после решения задач по повышению финансовых возможностей	тыс.руб.	3	3/4		3/4		3/4		3/4		3/4	
Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	%	50	Не более 50		Не более 50		Не более 50		Не более 50		Не более 50	

4.Задачи, результаты, мероприятия

№ п/п	Наименование задачи, результата, мероприятия	Вид бюджетного ассигнования	Единица измерения	Источник финансирования	Значение результата, объем финансирования мероприятия				
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Задача 1. Организационно-техническое обеспечение бюджетного процесса		тыс. руб.	МБ	991,9	3 073,5	1 234,5	1 000,0	1 000,0
1.1	Результат:								
	обеспечение бесперебойной работы автоматизированных информационных систем и оборудования, используемых в бюджетном процессе		да/нет		да	да	да	да	да
1.2	Мероприятия								
1.2.1	Обеспечение технического сопровождения автоматизированных информационных систем и программного обеспечения, применяемых в бюджетном процессе	БА на обеспечение деятельности	тыс. руб.	МБ	991,9	1 073,5	1 234,5	1 000,0	1 000,0
1.2.2	Обновление компьютерной техники и оборудования, используемых в бюджетном процессе	БА на обеспечение деятельности	тыс.руб.	МБ		2 000,0			

№ п/п	Наименование задачи, результата, мероприятия	Вид бюджетного ассигнования	Единица измерения	Источник финансирования	Значение результата, объем финансирования мероприятия				
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	Задача 2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса		тыс. руб.	МБ	106,7	330,9	168,9	105,0	105,0
2.1	Результаты								
2.1.1	Выполнение плана мероприятий по проведению семинаров для муниципальных служащих		%		100	100	100	100	100
2.1.2	Доля ГРБС, охваченных мероприятиями по оценке качества финансового менеджмента, оценке эффективности бюджетных расходов		%		100	100	100	100	100
2.2	Мероприятия								
2.2.1	Обучение и повышение квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений по вопросам управления финансами	БА на обеспечение деятельности	тыс. руб.	МБ	106,9	330,9	168,9	105,0	105,0
3	Задача 3. Обслуживание долговых обязательств		тыс.руб.	МБ	459,6	2 327,6	0,0	2 000,0	1 000,0
3.1	Результаты								

№ п/п	Наименование задачи, результата, мероприятия	Вид бюджетного ассигнования	Единица измерения	Источник финансирования	Значение результата, объем финансирования мероприятия				
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.1.1	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений		%		Не более 50	Не более 50	Не более 50	Не более 50	Не более 50
3.2	Мероприятия								
3.2.1	Процентные платежи по муниципальному долгу	БА на погашение и обслуживание долговых обязательств	тыс.руб.	МБ	459,6	2 327,6	0,0	2 000,0	1 000,0
4	Задача 4.Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований		тыс.руб.	ОБ МБ	30 022,0 100,00	52 249,0 100,00	47 429,0 100,0	14 614,0 100,0	14 662,0 100,0
4.1	Результаты								

№ п/п	Наименование задачи, результата, мероприятия	Вид бюджетного ассигнования	Единица измерения	Источник финансирования	Значение результата, объем финансирования мероприятия				
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
5.1.1	Выдерживание установленного процента софинансирования государственных программ за счет средств бюджетов поселений		%		100	100	100	100	100
5.2	Мероприятия								
5.2.1	Расчет дотации на реализацию мероприятий, предусмотренных НПА органов государственной власти, направляемой на социально-экономическое развитие поселений								
5.2.2	Перечисление дотации на реализацию мероприятий, предусмотренных НПА органов государственной власти, направляемой на социально-экономическое развитие поселений	БА на предоставлен ие межбюджетных трансфертов	тыс.руб	ОБ	2232,0				
Итого			тыс. руб.	МБ ОБ всего	1 658,2 32 254,0 33 912,2	5 832,0 52 249,0 58 081,0	1 503,4 47 429,0 48 932,4	3 205,0 14 614,0 17 819,0	2 205,0 14 662,0 16 867,0

5. Обобщенная характеристика мер правового регулирования в рамках муниципальной программы

В качестве мер правового регулирования в рамках Муниципальной программы предусматриваются меры по совершенствованию нормативных правовых актов по организации бюджетного процесса в Рыбинском МР с учетом требований и изменений бюджетного законодательства.

Механизмы финансового обеспечения мероприятий Муниципальной программы:

- предоставление межбюджетных трансфертов поселениям Рыбинского МР, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Ярославской области от 7 октября 2008 г. № 40-з «О межбюджетных отношениях»;

- исполнение обязательств по выплате процентных платежей по муниципальному долгу Рыбинского МР;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд (в том числе приобретение компьютерной техники и оборудования, услуг по техническому сопровождению программного обеспечения и т.д.) с соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Общее руководство ходом реализации Муниципальной программы осуществляет куратор Муниципальной программы - заместитель главы администрации - начальник управления экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района Кустикова Ольга Игоревна. Ответственный исполнитель подпрограммы Муниципальной программы (управление экономики и финансов Рыбинского МР) несет ответственность за непосредственную реализацию и конечные результаты подпрограммы, за рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств.

Ресурсное обеспечение Муниципальной программы приведено в приложении 1. Обоснование потребности в ресурсах, необходимых для реализации основного мероприятия по созданию условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР – в приложении 2.

Используемые сокращения

МР – муниципальный район

Муниципальная программа – муниципальная программа Рыбинского МР «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР»

Заместитель главы, начальник управления
экономики и финансов администрации
Рыбинского муниципального района

О.И. Кустикова

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

муниципальной программы Рыбинского муниципального района «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2018 годы

Источник финансирования	Всего	Оценка расходов (тыс. руб.) в том числе по годам реализации				
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7
Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в Рыбинском МР	175 611,6	33 912,2	58 081,0	48 932,4	17 819,0	16 867,0
Местный бюджет, действующие расходные обязательства	14 403,6	1 658,2	5 832,0	1 503,4	3 205,0	2 205,0
Областной бюджет	161 208,0	32 254,0	52 249,0	47 429,0	14 614,0	14 662,0

Используемые сокращения

МР – муниципальный район

ОБОСНОВАНИЕ
потребности в ресурсах, необходимых для реализации мероприятий по
созданию условий для эффективного управления муниципальными
финансами в Рыбинском МР

таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Обоснование потребности в ресурсах
1	Обеспечение технического сопровождения автоматизированных информационных систем и программного обеспечения, применяемых в бюджетном процессе.	расчёт стоимости произведён с учётом заключённых и планируемых к заключению договоров на техническое сопровождение и совершенствование (модернизацию) автоматизированных информационных систем и программного обеспечения, применяемых в бюджетном процессе: - автоматизированная система «АЦК-Финансы»; - автоматизированная система «АЦК-Планирование»; - программа для ЭВМ «Термит-Бюджет» - автоматизированная система «Планирование» - автоматизированная система «Смета»
2	Обновление компьютерной техники и оборудования, используемых в бюджетном процессе	расчёт произведён с учётом необходимости ежегодного обновления компьютерной техники и оборудования, используемых в бюджетном процессе, исходя из рыночных цен на данное оборудование
3	Обучение и повышение квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений по вопросам управления финансами	расчёт произведён с учётом необходимости проведения не менее двух семинаров ежегодно для главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных образований с участием представителей Министерства финансов Российской Федерации и ведущих консалтинговых компаний
4	Процентные платежи по муниципальному долгу	расчет произведен исходя из уровня процентных платежей по текущим кредитным договорам с учетом

		<p>предельного объема муниципального долга, предусмотренного Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 26.12.2013 г. № 539 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 25.12.2014 г. № 658 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 24.12.2015 г. №48 «О бюджете Рыбинского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».</p>
5	<p>Перечисление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений</p>	<p>расчёт произведен в соответствии с планом – графиком разработки бюджета Рыбинского МР на очередной финансовый год и плановый период. Объём районного фонда финансовой поддержки поселений определяется органом местного самоуправления самостоятельно в процентах от разницы в оценках суммарных расходных потребностей и доходных возможностей поселений с учётом дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета. Дотации предоставляются поселениям, входящим в состав муниципального района, расчётная бюджетная обеспеченность которых не превышает единый для поселений уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности поселений района.</p>
6	<p>Перечисление дотации на реализацию мероприятий, предусмотренных НПА органов государственной власти, направляемой на социально-экономическое</p>	<p>расчет объема дотации для конкретного поселения осуществляется исходя из потребности поселения в средствах на обеспечение софинансирования государственных программ, поправочного</p>

	развитие поселений	коэффициента и объема дополнительных расходов, не учтенных при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области, возникших в связи с изменением сети, штатов и контингентов получателей бюджетных средств, состоящих на бюджетах муниципальных образований области.
--	--------------------	---